

РІВНЕНСЬКА МІСЬКА РАДА
(восьме скликання)

РІШЕННЯ

м. Рівне

№ _____

Про затвердження Програми
формування податкової культури
у Рівненській міській територіальній
громаді на 2024-2026 роки

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетного кодексу України, Податкового кодексу України, з метою формування податкової культури у Рівненській міській територіальній громаді на 2024-2026 роки, формування у суспільстві податкових знань та свідомості, збільшення рівня надходжень від сплати податку з доходів фізичних осіб, місцевих податків та зборів, розширення бази оподаткування окремих податків та зборів, Рівненська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму формування податкової культури у Рівненській міській територіальній громаді на 2024-2026 роки (додається).
2. Контроль за виконанням цього рішення доручити постійній комісії з питань бюджету, фінансів та управління комунальною власністю (голова комісії – Роман Яворський), постійній комісії з питань економіки промисловості, інвестицій, підтримки підприємництва та регуляторної політики (голова комісії – Тамара Тимошук), заступнику міського голови Артему Ганущаку, а організацію його виконання – Департаменту економічного розвитку Рівненської міської ради, Головному управлінню Державної податкової служби у Рівненській області.

Секретар міської ради

Віктор ШАКИРЗЯН

Погоджено:

Заступник міського голови

Артем ГАНУЩАК

Виконувач обов'язків начальника
управління управління
бюджету і фінансів

Оксана ГЕРУС

Виконуючий обов'язки начальника
Головного управління ДПС
у Рівненській області

Андрій ТРОЦКО

Рекомендації постійної комісії:

Голова постійної комісії
з питань бюджету ,
фінансів та управління
комунальною власністю

Роман ЯВОРСЬКИЙ

Голова постійної комісії з питань
економічного розвитку,
промисловості, інвестицій,
підтримки підприємництва та
регуляторної політики

Тамара ТИМОЩУК

Головний спеціаліст-юрист
відділу юридичного супроводу
депутатської діяльності
міської ради

Підготували:

Заступник директора департаменту-
начальник управління енергетичного менеджменту
Департаменту економічного розвитку
Рівненської міської ради

Наталія ГЛАЗКОВА

Виконувач обов'язків начальника
відділу економічного аналізу і прогнозу
Департаменту економічного розвитку
Рівненської міської ради

Тарас КОЗАЧУК

Начальник відділу правового забезпечення
Департаменту економічного розвитку
Рівненської міської ради

Вікторія СЛИВКА

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення Рівненської міської
ради №___ від_____

ПАСПОРТ

Програми формування податкової культури у Рівненській
міській територіальній громаді
на 2024 – 2026 роки

Ініціатори, розробники Програми	Департамент економічного розвитку Рівненської міської ради.
	Головне Управління державної податкової служби у Рівненській області.
Підстави для розробки Програми	Закон України «Про місцеве самоврядування». Податковий кодекс України, Бюджетний кодекс України. Протокольне доручення за підсумками наради у голови Рівненської обласної державної адміністрації – начальника Рівненської обласної військової адміністрації Олександра Ковалю від 10.05.2024
Відповідальні за виконання заходів Програми	Департамент економічного розвитку Рівненської міської ради. Головне Управління державної податкової служби у Рівненській області. Управління освіти виконавчого комітету Рівненської міської ради. Департамент інфраструктури і благоустрою Рівненської міської ради. Департамент муніципальної варті Рівненської міської ради. Рівненська обласна організації Всеукраїнської професійної спілки працівників органів державної податкової служби
Строки реалізації Програми	2024-2026 роки.
Основні джерела фінансування заходів Програми	Бюджет Рівненської міської територіальної громади.
Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	У 2024 році – 1000 000,00 грн. У 2025-2026 роках по потребі з урахуванням звернень ГУ ДПС у Рівненській області та фінансових можливостей бюджету громади, визначається щорічно.
Мета Програми	Формування у суспільстві податкових знань та

	свідомості, збільшення рівня надходжень від сплати податку з доходів фізичних осіб, місцевих податків та зборів, розширення бази оподаткування окремих податків та зборів, надання дієвої допомоги органам державної податкової служби для забезпечення більш ефективної роботи.
Показники Програми	Показники продукту – Центр обслуговування платників ДПІ у м. Рівному Головного управління ДПС у Рівненській області. Показники ефективності – рівень зростання надходжень до бюджету Рівненської міської територіальної громади. Показники якості – зменшення чисельності фізичних осіб, які мінімізують податкові надходження.
Система організації і контролю за виконанням Програми	Контроль за виконанням заходів Програми здійснюють Департамент економічного розвитку Рівненської міської ради, Головне Управління державної податкової служби у Рівненській області.

ПРОГРАМА формування податкової культури у Рівненській міській територіальній громаді на 2024 - 2026 роки

1. Загальні положення

Фінансовий стан міської громади напряму залежить від загального стану економіки держави та способу перерозподілу фінансових ресурсів через державний та місцеві бюджети.

Необхідною умовою дієвості місцевого самоврядування, поступального та ефективного місцевого розвитку є належне ресурсне забезпечення. Реалії сьогодення свідчать, що наповнення ресурсів місцевого розвитку доцільно очікувати як з державних резервів, так і, в першу чергу, за рахунок пошуку, раціонального та ефективного використання внутрішніх джерел.

Місцеві фінанси формуються з різних джерел. Порядок їх формування регулюється Бюджетним кодексом України. Місцевий бюджет відповідно до Бюджетного кодексу містить надходження і витрати на виконання повноважень місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування. Ці надходження і витрати становлять єдиний баланс відповідного бюджету (ст. 63 Бюджетного кодексу).

Доходи загального та спеціального фонду бюджету громади за 2023 рік склали 3 553,3 млн грн.

Як свідчать показники бюджету Рівненської міської територіальної громади попередніх років, місцеві податки та збори все ще не стали основним джерелом наповнення бюджету.

Найвагомішим джерелом наповнення місцевого бюджету залишається податок та збір на доходи фізичних осіб, його частка в загальному обсязі надходжень (без офіційних трансфертів) становить 60,9 %. Другим за обсягом джерелом надходжень загального фонду місцевого бюджету є місцеві податки та збори (їх частка в загальному обсязі надходжень (без офіційних трансфертів) складає 21,7 %), третім вагомим джерелом є акцизний податок з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів – 6,5 %.

До місцевих податків і зборів належать податки та збори, що визначені Податковим кодексом (ст. 10), рішеннями сільських, селищних і міських рад у межах їх повноважень і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад. Основним джерелом формування місцевих податків і зборів є єдиний податок (66,7 % всіх місцевих податків і зборів) і податок на майно (33,1 %).

Питома вага туристичного збору, транспортного податку та збору за місця для паркування транспортних засобів у структурі місцевих податків і зборів не перевищує 0,3 %. Офіційні трансферти (субвенції) у 2023 році склали 16,1 % всіх надходжень.

Таблиця Доходи місцевого бюджету, тис. грн

Класифікація доходів	2020	2021	2022	2023
ПОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ, разом	1 592 080,1	2 001 450,0	2 553 029,9	2 717 695,1
Податок з доходів фізичних осіб	1 075 624,5	1 346 498,2	1 868 406,8	1 814 058,4
Податок на прибуток підприємств комунальної власності	223,4	175,8	464,5	598,2
Акцизний податок з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів	75 043,7	77 916,0	143 919,4	194 611,3
Рентна плата та плата за використання інших природних ресурсів	15,9	22,0	43,7	68,8
Місцеві податки та збори, разом, в тому числі	380 354,1	513 805,7	519 077,0	647 928,6
• туристичний збір	475,4	611,1	644,6	1 223,3
• збір за провадження деяких видів підприємницької діяльності	1,9	—	—	—
• єдиний податок	261 481,5	336 188,4	347 951,2	432 412,5
• податок на майно, в тому числі	118 395,3	177 006,2	170 481,2	214 292,7
– плата за землю	81 335,1	120 769,3	114 166,1	136 168,1
Інші податки та збори	321,5	380,4	486,8	722,9
НЕПОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ, разом	129 254,4	126 070,0	199 209,6	224 527,7
Доходи від власності та підприємницької діяльності	923,7	3 298,0	1 979,1	10 909,1
Надходження коштів від відшкодування втрат с/г лісогосподарського виробництва	73,8	1 179,0	351,3	36,4
Адміністративні збори та платежі, доходи від некомерційної господарської діяльності	45 490,2	45 935,7	76 271,6	60 268,5
Надходження від орендної плати за користування цілісним майновим комплексом та іншим державним майном	24 842,5	20 858,5	39 541,2	30 020,6
Державне мито	364,3	379,7	268,6	188,5
Інші неподаткові надходження	11 492,3	4 479,5	2 325,1	6 247,4
Доходи від операцій з кредитування та надання гарантій	83,6	74,4	60,5	89,2
Власні надходження бюджетних установ	71 348,2	72 356,8	118 633,8	147 102,7
ДОХОДИ ВІД ОПЕРАЦІЙ З КАПІТАЛОМ, разом	34 521,8	38 573,4	54 238,0	38 198,7

Надходження від продажу основного капіталу	13 680,8	15 416,0	37 153,2	7 510,6
Кошти від продажу землі	20 841,0	23 157,4	17 084,8	30 688,1
ДОХОДИ, всього	1 755 856,3	2 166 093,4	2 806 477,5	2 980 421,1
ОФІЦІЙНІ ТРАНСФЕРТИ, разом	509 273,5	1 056 242,3	549 815,1	572 867,0
Дотації	22 247,3	11 205,0	—	-
Субвенції	487 026,2	1 045 037,3	549 815,1	572 867,0
ДОХОДИ РАЗОМ	2 265 129,8	3 222 335,7	3 356 292,6	3 553 288,5

Податковий кодекс України регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час адміністрування податків та зборів, а також відповідальність за порушення податкового законодавства (стаття 1 ПКУ).

Впродовж останніх років Верховна Рада України в останні місяці календарного (податкового) року приймала та оприлюднювала ключові зміни до законодавства щодо місцевих податків та зборів, які запроваджуються з початку наступного календарного (податкового) року.

Обставини щодо термінів прийняття та оприлюднення змін до податкового законодавства змушують органи місцевого самоврядування у свою чергу не тільки ігнорувати принцип стабільності податкового законодавства, передбачений ст. 4 Податкового кодексу України, а й порушувати принцип незворотності дії у часі нормативно-правових актів, передбачений ст. 58 Конституції України.

Як наслідок, платники податків є позбавленими права бути своєчасно інформованими про чинні на відповідній території умови справляння податків. Суб'єкти господарської діяльності повинні пристосовуватися до нових умов, що негативно впливає на планування господарської діяльності і може загалом негативно вплинути на очікуваний результат від комерційної діяльності.

Вищевикладене є однією з причин несприятливого інвестиційного клімату в державі в цілому та зокрема у Рівненській міській територіальній громаді, адже не маючи можливості точно спланувати результати довгострокових інвестицій, іноземний інвестор потрапляє у ситуацію, коли ведення підприємницької діяльності загалом унеможлиблюється. Стійкість законодавства – це першочергова гарантія залучення іноземних інвестицій. Приймаючи рішення про вкладення інвестицій, інвестор повинен мати точне уявлення про стан податкового законодавства і, виходячи з цього, робити прогнози своєї діяльності.

У цій ситуації важливим завданням для міської ради та органів

податкової служби є своєчасне доведення до суспільства нюансів реформ і безпосередньо змін у податковому законодавстві. Це сприятиме підвищенню рівня добровільності виконання податкових зобов'язань, створить розуміння сплати податків як соціальної необхідності. Все це безпосередньо залежить від обсягів охоплення та якості інформування населення загалом.

Однією з основних проблем при справлянні місцевих податків та зборів є відсутність налагодженого обліку об'єктів оподаткування та платників податків. Належний облік є підґрунтям нарахування податків та зборів.

Для прикладу відсутність відомостей щодо об'єктів нерухомості у державному реєстрі унеможлиблює залучення до оподаткування потенційних платників податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки.

Більшість громадян скористалися своїм правом щодо безкоштовної приватизації житла саме у період з 1992 року до початку створення державного реєстру. У державний реєстр речових прав на нерухоме майно ці дані не були внесені. Тому основний масив даних щодо об'єктів нерухомості фактично знаходиться на паперових носіях у архівах КП «Рівненське міське бюро технічної інвентаризації». Як правило, державний реєстр охоплює лише інформацію щодо новозбудованих об'єктів нерухомості, або об'єктів нерухомості щодо яких були внесені зміни у реєстр через зміну власника тощо.

Інформація з цього реєстру повинна безоплатно передаватись органами державної реєстрації прав на нерухоме майно до відповідного контролюючого органу для подальшого обчислення бази оподаткування об'єктів житлової та нежитлової нерухомості.

Враховуючи низьку наповненість державного реєстру речових прав на нерухоме майно, виникає потреба пошуку нових шляхів отримання інформації щодо об'єктів нерухомості на території громади.

2. Аналіз стану, проблем та обґрунтування необхідності реалізації Програми формування податкової культури у Рівненській міській територіальній громаді на 2024 - 2026 роки.

2.1. Податковий кодекс України є базовим документом, який регулює правовідносини у сфері оподаткування. Його нормами визначено принципи оподаткування в Україні, а також затверджено загальнодержавні та місцеві податки і збори (обов'язкові платежі). Цим кодексом визначено зокрема елементи, порядок нарахування та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та плати за землю (земельного податку).

2.2. Основним повноваженням органів місцевого самоврядування щодо цих місцевих податків та зборів є затвердження їх ставок у граничних межах, передбачених Податковим кодексом України. Подальше обчислення сум податку здійснюється податковими органами, безпосередньо платником податків або відповідним податковим агентом.

2.3. Податки на сьогодні сприймаються населенням як додатковий фінансовий тягар та необґрунтовані видатки. Платники податків бажають, щоб податки не створювали для них додаткового фінансового навантаження, а їх кількість і розміри були якомога меншими. Натомість для якісного виконання своїх функцій держава та органи місцевого самоврядування зацікавлені у максимальному наповненні відповідних бюджетів за рахунок сплати податків. Це призводить до виникнення своєрідного конфлікту інтересів між державою та громадянами, у результаті якого як податкові органи, так і органи місцевого самоврядування, сприймаються громадськістю негативно. Податкові органи розглядаються здебільшого як органи примусу, а не як інституція, що виконує важливе державне та суспільне завдання.

2.4. Актуальною також є проблема нелегальної зайнятості працівників та зарплата «у конвертах». Нелегальна заробітна плата послаблює соціальний захист працівників, зменшує надходження до бюджетів та державних соціальних фондів. Без створення належних умов праці для громадян з гідним рівнем її оплати та забезпечення соціальних гарантій працівникам, неможливе стабільне майбутнє та процвітання як України, так і Рівненської міської територіальної громади.

2.5. Основа соціальної захищеності працівника – офіційне оформлення трудових відносин, виплата належної суми заробітної плати відповідно до чинного законодавства. Ухиляючись від офіційного оформлення трудових відносин, виплачуючи заробітну плату «у конвертах», роботодавець фактично позбавляє працівника захисту трудових прав та соціальних гарантій. У результаті через несплату єдиного соціального внеску і податків наймані працівники втрачають страховий стаж та можливість одержати зароблену пенсію по віку, по інвалідності та в інших випадках, передбачених законодавством України, адже пенсію буде призначено тільки з офіційно нарахованої суми заробітної плати. Ці процеси негативно впливають на рівень надходжень до бюджету та призводять до зменшення ресурсної бази для здійснення видатків, необхідних для розвитку міської інфраструктури.

3. Мета, цілі та інструменти реалізації Програми

3.1. Програма формування податкової культури у Рівненській міській територіальній громаді на 2024 -2026 роки (надалі – Програма) розроблена з метою формування у суспільстві податкових знань та свідомості, збільшення рівня надходжень від сплати податку з доходів фізичних осіб, місцевих податків та зборів, розширення бази оподаткування окремих податків та зборів, надання дієвої допомоги органам державної податкової служби для забезпечення більш ефективної роботи.

3.2. Розробка та затвердження цієї програми дозволять забезпечити у подальшому планомірне та широкомасштабне проведення кампанії, спрямованої на формування податкової культури та підвищення рівня переконання населення у необхідності сплати податків та збільшення податкових надходжень.

3.3. Досвід західних країн із усталеними правовими традиціями свідчить про те, що бюджетні витрати на підвищення податкової культури та розвиток суспільної свідомості у сфері оподаткування, які спрямовані на добровільну сплату податків, значно нижчі від витрат на примусове їх адміністрування. Податки у західних країнах сприймаються як громадянський обов'язок перед державою та надання їй підтримки.

3.4. Податок на майно є потенційним джерелом збільшення надходжень до бюджету громади, тому основним завданням міської влади та органів державної податкової служби є проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед фізичних та юридичних осіб у частині адміністрування цього податку з метою створення реальної бази для оподаткування.

3.5. Основні завдання програми:

3.5.1. Ознайомлення платників податків із нормативно-правовими актами з питань оподаткування, у тому числі змін до Податкового кодексу України, профільних законів, постанов Кабінету Міністрів України, наказів міністерств, рішень Рівненської міської ради та відповідних нововведень у частині адміністрування податків та зборів.

3.5.2. Поєднання очікуваних суспільством змін зі зміною індивідуального ставлення до сплати податків.

3.5.3. Проведення заходів з виховання молоді в частині розуміння суті податків, особливостей оподаткування, необхідності сплати податків для розвитку громади.

3.5.4. Залучення і поширення практики Європейського Союзу у питаннях податкової політики на місцевому рівні.

3.5.5. Сприяння органам державної податкової служби в доведенні платникам податків сум податкових нарахувань та узгодженні податкових зобов'язань.

4. Заходи щодо реалізації Програми

Реалізація Програми здійснюється шляхом проведення таких заходів:

4.1. Проведення інформаційно-освітніх заходів серед учнів та вихованців загальноосвітніх навчальних закладів, позашкільних навчальних закладів та середніх спеціальних навчальних закладів громади.

Відповідальний виконавець: Департамент економічного розвитку Рівненської міської ради (далі – Департамент економічного розвитку), Управління освіти виконавчого комітету Рівненської міської ради, Головне управління Державної податкової служби у Рівненській області (далі – ГУ ДПС).

4.2. Сприяння у наданні ГУ ДПС рекламних щитів білборд, сіті-лайт для розміщення інформаційних матеріалів щодо підвищення податкової культури та просування сервісів, створених для платників податків.

Відповідальний виконавець: Департамент інфраструктури і благоустрою Рівненської міської ради, Департамент економічного розвитку. ГУ ДПС.

4.3. Придбання та передача Рівненській обласній організації Всеукраїнської професійної спілки працівників органів державної податкової служби поштових конвертів та знаків поштової оплати (поштових марок) для направлення ГУ ДПС податкових повідомлень-рішень зі сплати фізичними особами податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки та плати за землю (земельного податку). Організація системи матеріально-технічного забезпечення і розвитку Головного управління Державної податкової служби у Рівненській області.

Відповідальний виконавець: Департамент економічного розвитку, ГУ ДПС, Рівненській обласній організації Всеукраїнської професійної спілки працівників органів державної податкової служби.

4.4. Проведення звірки бази оподаткування щодо справляння майнових податків, що сплачуються фізичними особами за різні податкові періоди. Передача результатів звірки ГУ ДПС для врахування в роботі.

Відповідальний виконавець: Департамент економічного розвитку, ГУ ДПС.

4.5. Розміщення у засобах масової інформації територіальної громади роз'яснень та інформаційних повідомлень, пов'язаних з початком та перебігом кампанії щодо сплати фізичними особами майнових податків.

Відповідальний виконавець: Департамент економічного розвитку, ГУ ДПС.

4.6. Вжиття заходів щодо детінізації заробітних плат, офіційного працевлаштування та дотримання роботодавцями мінімально-гарантованої оплати праці;

4.6.1 Проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи з роботодавцями щодо підвищення рівня заробітної плати, її своєчасної виплати та легального використання найманої праці;

4.6.2 Заслуховування на засіданнях комісії з питань праці та заробітної плати Рівненської міської територіальної громади запрошених керівників підприємств, які нараховують заробітну плату нижче рівня мінімальної, виплачують заробітну плату з порушенням термінів, мають борг зі сплати податку з доходів фізичних осіб до бюджету та зі сплати страхових внесків тощо;

4.6.3 Проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед населення щодо важливості для громадян оформлення легальних трудових відносин і участі у системі загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Відповідальний виконавець: Департамент економічного розвитку, ГУ ДПС.

4.7. Впорядкування роботи ринків, ярмарків, запобігання стихійній торгівлі та систематичним зайняттям підприємницькою діяльністю у сфері торгівлі без державної реєстрації.

Відповідальний виконавець: Департамент муніципальної варті Рівненської міської ради, Департамент економічного розвитку.

5. Фінансове забезпечення Програми

5.1. Реалізація заходів, передбачених п. 4.3. Програми, здійснюється за рахунок коштів бюджету Рівненської міської територіальної громади.

5.2. Обсяг фінансування заходів на 2024 рік – 1 000 000,00 грн.

5.3. Обсяг фінансування заходів на 2025-2026 роки визначається Рівненською міською радою з урахуванням можливостей бюджету громади, на підставі розрахунку потреби, що надається ГУ ДПС у Рівненській області на 2025 та 2026 роки.

5.4. Решта заходів, передбачених Програмою, здійснюється без залучення коштів в рамках виконання посадових обов'язків особами, задіяними у виконанні Програми.

6. Очікувані результати

6.1. Очікуваними результатами від виконання Програми є:

6.1.1. Підвищення рівня податкової культури у суспільстві та формування відповідального ставлення до сплати податків.

6.1.2. Налагодження якісної комунікації між міською радою, органами державної податкової служби та платниками податків.

6.1.3. Своєчасне інформування платників щодо розміру нарахованих сум податків, порядку нарахування та сплати, норм та вимог податкового законодавства.

6.1.4. Розширення бази оподаткування місцевими податками і зборами та, як наслідок, збільшення доходів бюджету Рівненської міської територіальної громади.

6.1.5. Налагодження обліку нарахувань податків та залучення до оподаткування окремих категорій платників, які здають майно в оренду та використовують його у підприємницькій діяльності.

6.1.6. Створення позитивного іміджу сфери оподаткування.

7. Критерії оцінювання якості та ефективності Програми:

7.1. Збільшення кількості платників майнових податків.

7.2. Збільшення надходжень до бюджету Рівненської міської територіальної громади.

7.3. Зменшення заборгованості із виплати заробітної плати, зростання надходжень від справляння податку на доходи фізичних осіб;

7.4. Підвищення рівня свідомості громадян щодо необхідності сплати податків.

7.5. Збільшення кількості об'єктів оподаткування майновими податками.

8. Координація та контроль за виконанням Програми

8.1. Координацію та контроль за виконанням Програми здійснює Департамент економічного розвитку Рівненської міської ради.

8.2. Департамент економічного розвитку Рівненської міської ради та Головне управління Державної податкової у Рівненській області щоквартально проводять спільні наради щодо координації дій та заходів з виконання Програми.

8.3. Учасники Програми забезпечують реалізацію заходів, аналізують хід виконання основних її завдань впродовж 2024-2026 років та до 01 березня наступного за звітним роком надають відповідну інформацію Рівненській міській раді, в тому числі звіт про використання бюджетних коштів або придбаних за такі кошти товарно-матеріальних цінностей.

8.4. Реалізація Програми формування податкової культури сприятиме розповсюдженню податкових знань та зосередженню уваги на тому, що сплата податків – громадянський обов'язок перед державою і суспільством, та позитивно вплине на свідомість платників податків щодо добровільної та повної сплати податків та зборів, що, у свою чергу, збільшить обсяги надходжень до бюджету.

Секретар міської ради

Віктор ШАКИРЗЯН

Пояснювальна записка
до проєкту рішення Рівненської міської ради
«Про затвердження Програми формування податкової культури у Рівненській
міській територіальній громаді на 2024 - 2026 роки»

Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Фінансовий стан міської громади напряму залежить від загального стану економіки держави та способу перерозподілу фінансових ресурсів через державний та місцеві бюджети.

Успішне виконання функцій та завдань місцевого самоврядування неможливе без належного фінансового забезпечення. Основним джерелом наповнення місцевих бюджетів є податки, зокрема місцеві податки та збори, що є матеріальною та фінансовою основою місцевого самоврядування.

Майнові податки в Україні запроваджені порівняно нещодавно і нормативні акти, якими регулюється адміністрування цих податків, змінюються доволі часто. Це призводить до непорозумінь у взаємовідносинах контролюючих органів, органів місцевої влади та платників податків.

У свідомості громадян податки – це тягар, громадяни воліють аби податки не били по їх гаманцю, а їх кількість і розміри були якомога меншими. Зі свого боку, для виконання своїх функцій держава зацікавлена у максимальному наповненні бюджету за рахунок цих самих податків. Очевидний конфлікт інтересів між державою і громадянами, в результаті якого фіскальні органи сприймаються громадськістю переважно негативно, розглядаються здебільшого як органи примусу, а не як інституція, що виконує важливе державне та суспільне завдання. Ці процеси негативно впливають на рівень надходжень до бюджетів, а відповідно, і зменшення ресурсної бази для здійснення видаткових повноважень Рівненської міської територіальної громади.

Затвердження Програми забезпечить проведення інформаційної кампанії, спрямованої на формування податкової культури та підвищення рівня переконання населення в необхідності своєчасної сплати податків.

Фінансово-економічне обґрунтування.

Обсяг фінансування затверджується щорічно Рівненською міською радою і враховується при формуванні видатків бюджету Рівненської міської територіальної громади, а при потребі коригується протягом поточного року в межах можливостей місцевого бюджету.

Механізм виконання рішення.

Досягнення цілей та мети цієї Програми планується способом реалізації таких заходів:

– проведення інформаційно освітніх заходів серед учнів та вихованців

- загальноосвітніх навчальних закладів, позашкільних навчальних закладів та середніх спеціальних навчальних закладів громади;
- сприяння у наданні ГУ ДПС рекламних щитів «Білборд», сіті-лайт для розміщення інформаційних матеріалів щодо підвищення податкової культури та просування сервісів, створених для платників податків;
 - придбання поштових конвертів та знаків поштової оплати для направлення податкових повідомлень-рішень зі сплати фізичними особами податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки та плати за землю (земельного податку);
 - проведення звірки бази оподаткування щодо справляння майнових податків, що сплачуються фізичними особами за різні податкові періоди. Передача результатів звірки ГУ ДПС для врахування в роботі;
 - розміщення у засобах масової інформації територіальної громади роз'яснень та інформаційних повідомлень пов'язаних з початком та перебігом кампанії по сплаті фізичними особами майнових податків;
 - вжиття заходів щодо детінізації заробітних плат, офіційного працевлаштування та дотримання роботодавцями мінімально-гарантованої оплати праці;
 - впорядкування роботи ринків, запобігання стихійній торгівлі та систематичним зайняттям підприємницькою діяльністю у сфері торгівлі без державної реєстрації.

Реалізація Програми формування податкової культури сприятиме розповсюдженню податкових знань та зосередженню уваги на тому, що сплата податків – громадянський обов'язок перед державою і суспільством та позитивно вплине на свідомість платників податків щодо добровільної сплати податків та зборів, що у свою чергу збільшить обсяги надходжень до бюджету Рівненської міської територіальної громади.

Заступник директора департаменту -
начальник управління енергетичного менеджменту
Департаменту економічного розвитку

Наталія ГЛАЗКОВА

Виконувач обов'язків начальника
відділу економічного аналізу і прогнозу
Департаменту економічного розвитку
Рівненської міської ради

Тарас КОЗАЧУК